УТВЕРЖДАЮ:

Глава Еткульского муниципального района

Ю.В. Кузьменков

«05» марта 2019 года

**Акт плановой проверки № 1-2019**

Комитета по физической культуре и спорту администрации

Еткульского муниципального района

за период с 01.01.2018 г. по 31.12.2018 г.

05.03.2019 г. с. Еткуль

Отделом внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на основании части 3 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), в соответствии с пунктом 1 Плана проведения проверок отдела внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района на I полугодие 2019 года, утвержденным распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 22.10.2018 г. № 1474, и распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 28.01.2019 г. № 95 в период с 04.02.2019 г. по 28.02.2019 г. в отношении Комитета по физической культуре и спорту администрации Еткульского муниципального района, ИНН 7430009463, расположенного по адресу: : Челябинская область, Еткульский район, с. Еткуль, ул. Ленина, д. 34, проведена плановая проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок за период с 01.01.2018 г. по 31.12.2018 г. Проверку проводила начальник отдела внутреннего муниципального финансового контроля Нурмухаметова Р.Р.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа предоставленных документов и сведений, в том числе рассмотрены:

- Положение об учреждении;

- распоряжение о назначении на должность председателя;

- приказ о возложении обязанностей контрактного управляющего;

- удостоверение о повышении квалификации;

- уведомление о лимитах бюджетных обязательств на 2018 г.;

- отчет об исполнении бюджета по состоянию на 01.01.2019 г.;

- приказ об утверждении Положения о порядке приемки товаров (работ, услуг);

- контракты (договоры), заключенные по итогам осуществления закупок за период январь-декабрь 2018 года;

- документы, подтверждающие приемку поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг за проверяемый период;

- документы, подтверждающие оплату поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, за проверяемый период;

- информация, размещенная в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт).

Комитет по физической культуре и спорту администрации Еткульского муниципального района (далее – Комитет, Заказчик) является структурным подразделением администрации Еткульского муниципального района, обеспечивающим на территории Еткульского муниципального района решение вопросов местного значения в области физической культуры и спорта.

Комитет действует на основании Положения о комитете по физической культуре и спорту администрации Еткульского муниципального района, утвержденным решением Собрания депутатов Еткульского муниципального района от 30.11.2011 г. № 212 (далее – Положение) (приложение 1).

Функции и полномочия собственника имущества от имени администрации Еткульского муниципального района осуществляет Комитет по управлению имуществом и земельным отношениям администрации Еткульского муниципального района. Финансовое обеспечение деятельности Комитета осуществляется из средств бюджета Еткульского муниципального района на основании бюджетной сметы.

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 18.04.2016 г. № 44-к на должность председателя Комитета по физической культуре и спорту администрации Еткульского муниципального района назначен Кривенко Данил Алексеевич с 18 апреля 2016 года (приложение 2).

**Результаты проверки:**

Рассмотрев представленные документы и информацию, установлено следующее:

**1. Порядок организации осуществления закупок.**

1.1. В целях реализации Закона о контрактной системе на основании постановления администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 919 (внесены изменения постановлениями от 03.06.2015 г. № 185, от 22.09.2015 г. № 283, от 31.12.2015 г. № 441, от 09.12.2016 г. № 399), администрация Еткульского муниципального района наделена полномочиями на осуществление функций по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе и для Комитета по физической культуре и спорту администрации Еткульского муниципального района.

В соответствии со статьей 39 Закона о контрактной системе для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок (далее – комиссия).

Виды комиссий по осуществлению закупок, которые могут быть созданы заказчиками, определены в части 3 статьи 39 Закона о контрактной системе. Исходя из указанной нормы, заказчик вправе создать комиссию – как для проведения конкретной закупки, так и для определения поставщика одним из способов, а также для осуществления всех закупок вне зависимости от способа определения поставщика.

Распоряжением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 1218 создана Единая комиссия по осуществлению закупок для муниципальных нужд (внесены изменения распоряжениями от 26.03.2014 г. № 184, от 27.08.2015 г. № 880, от 01.10.2015 г. № 1075, от 09.11.2015 г. № 1240, от 25.12.2015 г. № 1551, от 16.05.2016 г. № 444, от 18.05.2016 г. № 455, от 24.10.2016 г. № 1219, от 01.08.2017 г. № 942, от 04.08.2017 г. № 961, от 03.11.2017 г. № 1516). В своей работе комиссия руководствуется Положением о Единой комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённым постановлением администрации Еткульского муниципального района от 31.12.2013 г. № 921.

Согласно части 5 статьи 39 Закона о контрактной системе заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. На начало настоящей проверки из пяти членов комиссии прошли повышение квалификации в сфере закупок 4 человека.

1.2. Согласно части 1 статьи 39 Закона о контрактной системе обязанность создания контрактной службы возникает у заказчиков, совокупный годовой объем закупок которых превышает сто миллионов рублей.

Согласно части 2 статьи 38 Закона о контрактной системе в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

В соответствии с частью 2 статьи 38 Закона о контрактной системе приказом Комитета по физической культуре и спорту администрации Еткульского муниципального района от 16.02.2017 г. № 08-л возложены обязанности контрактного управляющего на инструктора-методиста Заровнятных Разию Мурватовну (приложение 3).

Должностная инструкция контрактного управляющего Комитета по физической культуре и спорту администрации Еткульского муниципального района утверждена руководителем учреждения 16.02.2017 г. (приложение 4).

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона о контрактной системе контрактный управляющий должен иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Заровнятных Р.М. проходила повышение квалификации с 24.11.2016 г. по 07.12.2016 г. в ФГОБУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» по программе «Управление государственными и муниципальными закупками» в объеме 108 часов (удостоверение о повышении квалификации регистрационный № 432, дата выдачи 2016 г.) (приложение 5).

1.3. Заключение контрактов в проверяемом периоде осуществлялось председателем Кривенко Д.А.

Приказом Комитета по физической культуре и спорту администрации Еткульского муниципального района от 18.04.2016 г. № 37а-пр правом электронной подписи наделен председатель Кривенко Д.А. (приложение 6).

**2. Лимиты бюджетных обязательств.**

В соответствии с Отчетом об исполнении бюджета от 01.01.2019 года (приложение 7):

сумма доходов утвержденных бюджетных назначений – 2457,77 тыс. рублей, исполненных – 1718,99 тыс. рублей;

сумма расходов утвержденных бюджетных назначений – 16804,49 тыс. рублей, исполненных – 15849,59 тыс. рублей.

Совокупный годовой объём закупок в 2018 году составил 7346,09 тыс. рублей.

**3. Планирование закупок, план-график закупок.**

В соответствии с частью 7 статьи 17 Закона о контрактной системе, пунктом 3 Требований к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.11.2013 г. № 1043, пунктом 3 Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Еткульского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Еткульского муниципального района от 22.12.2015 г. № 412, план закупок формируется муниципальным заказчиком и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Согласно части 9 статьи 17 Закона о контрактной системе утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Лимиты бюджетных обязательств на 2018 год доведены Заказчику уведомлением о лимитах бюджетных обязательств № 66 от 21.12.2017 г. (приложение 8).

Срок утверждения Плана закупок товаров, работ, услуг на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – План закупок на 2018 год) – не позднее 12.01.2018 г.

План закупок на 2018 год (уникальный номер 201803693003812002) утвержден Заказчиком без нарушения срока – 21.12.2017 г., размещен на Официальном сайте с нарушением срока – 31.12.2017 г. (приложение 9).

# Указанная информация свидетельствует о том, что Заказчиком нарушена часть 9 статьи 17 Закона о контактной системе.

Заказчиком в План закупок на 2018 вносились изменения 24 раза.

Согласно части 10 статьи 21 Закона о контрактной системе, пункту 3 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2015 г. № 554, пункту 13 Порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Еткульского района, утвержденного постановлением администрации Еткульского муниципального района от 22.12.2015 г. № 411, план-график закупок утверждается заказчиком в течение десяти рабочих дней со дня доведения до муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно части 15 статьи 21 Закона о контрактной системе утвержденный заказчиком план-график и внесенные в него изменения подлежат размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты утверждения или изменения план-графика.

Срок утверждения Плана-графика закупок товаров, работ, услуг на 2018 финансовый год (далее – План-график закупок на 2018 год) – не позднее 12.01.2018 г.

План-график закупок на 2018 год (уникальный номер 2018036930038120020001) утвержден Заказчиком без нарушения срока – 31.12.2017 г., размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 10.01.2018 г. (приложение 10).

Заказчиком в План-график закупок на 2018 год вносились изменения 21 раз.

Согласно части 14 статьи 21 Закона о контрактной системе внесение в соответствии с [частью 13](#sub_2113) настоящей статьи изменений в план-график по каждому объекту закупки может осуществляться не позднее чем за десять дней до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, за исключением закупок, которые осуществляются в соответствии с [частями 2](#sub_552), [4 - 6 статьи 55](#sub_554), [частью 4 статьи 55.1](#sub_55014), [частью 4 статьи 71](#sub_7140), [частью 4 статьи 79](#sub_794), [частью 2 статьи 82.6](#sub_82602), [частью 19 статьи 83](#sub_8319), [частью 27 статьи 83.1](#sub_83127) и [частью 1 статьи 93](#sub_931) Закона о контрактной системе и при которых внесение изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, но не ранее размещения внесенных изменений в единой информационной системе в соответствии с [частью 15](#sub_2115) настоящей статьи.

Заказчиком извещение о проведение электронного аукциона № 0169300011918000077 на поставку наградной спортивной атрибутики (медали с лентами, кубками, грамоты) для проведения мероприятий для нужд Комитета по ФК и С администрации Еткульского муниципального района на 2018 год с начальной (максимальной) ценой контракта 175485,0 рублей размещено 24.05.2018 г.

В План-график закупок на 2018 год (версия 8) сведения о закупке на поставку наградной спортивной атрибутики внесены 17.05.2018 г.

В нарушение части 14 статьи 21 Закона о контрактной системе сведения о закупке на поставку наградной спортивной атрибутики внесены в план-график с нарушением установленного срока.

**4. Закупки товаров, работ, услуг конкурентным способом.**

4.1. Проверка открытых конкурсов, открытых конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения открытых конкурсов, в том числе открытых конкурсов в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.2. Проверка конкурсов с ограниченным участием, конкурсов с ограниченным участием в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения отрытых конкурсов с ограниченным участием, в том числе конкурсов с ограниченным участием в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.3 Проверка двухэтапных конкурсов, двухэтапных конкурсов в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения двухэтапных конкурсов, в том числе двухэтапных конкурсов с ограниченным участием в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.4. Проверка аукционов в электронной форме.

В проверяемом периоде проведено 2 аукциона в электронной форме с общей начальной (максимальной) ценой контракта 3978,30 тыс. рублей (приложение 19):

- извещение о проведение электронного аукциона от 24.05.2018 г. № 0169300011918000077 на поставку наградной спортивной атрибутики (медали с лентами, кубками, грамоты) для проведения мероприятий для нужд Комитета по ФК и С администрации Еткульского муниципального района на 2018 год с начальной (максимальной) ценой контракта 175485,0 рублей;

- извещение о проведение электронного аукциона от 20.08.2018 г. № 0169300011918000114 на выполнение работ по ремонту наливного монолитного полиуретанового покрытия беговой дорожки на стадионе «Золотой колос» в с. Еткуль Челябинской области с начальной (максимальной) ценой контракта 3802810,0 рублей.

По результатам открытых аукционов в электронной форме заключены 2 контракта на общую сумму 2922,11 тыс. рублей.

В ходе проверки указанных выше 2 аукционов в электронной форме выявлены следующие нарушения.

4.2.1. Извещение о проведение электронного аукциона от 24.05.2018 г. № 0169300011918000077 на поставку наградной спортивной атрибутики (медали с лентами, кубками, грамоты) для проведения мероприятий для нужд Комитета по ФК и С администрации Еткульского муниципального района на 2018 год. Начальная (максимальная) цена контракта – 175485,0 рублей (приложение 11).

1) Статьями 6, 7 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что контрактная система основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок.

В пункте 11 «Форма, сроки, порядок оплаты» информационной карты документации об электронном аукционе (далее – Аукцион) Заказчик указал, что оплата за поставленный Товар производится Заказчиком путем перечисления денежных средств на расчетный счет Поставщика, на основании счета-фактуры, товарно-транспортной накладной, акта приема передачи товара, в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней с даты подписания акта приема-передачи товара.

Однако, в пункте 3.5 проекта контракта указано, что «Оплата осуществляется Заказчиком на основании подписанных Сторонами: Товарной накладной, счета и счета-фактуры, а так же подписанных Сторонами Товарно-транспортных накладных, путем перечисления денежных средств на текущий счет Поставщика, в течение 15 (пятнадцати) рабочих дней со дня поставки Товара Поставщиком».

Таким образом, в нарушение положений статей 6 и 7 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части указания противоречивой информации в информационной карте документации об Аукционе, в проекте контракта о документах, на основании которых осуществляется перечисление денежных средств.

2) Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В пункте 16 «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме» информационной карты документации об электронном аукционе Заказчик указал, что во второй части заявки участник аукциона, наряду с иными документами предусмотренными пунктом 13 документации об электронном аукционе, представляет декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3-5, 7, 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе**.**

Таким образом, в нарушение принципа открытости и прозрачности, в соответствии с которым информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной, предусмотренного статьей 7 Закона о контрактной системе не указан пункт 7.1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

3) Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная Законом о контрактной системе и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом.

В пункте 27 «Возможность заказчика изменить условия контракта» информационной карты документации об электронном аукционе Заказчик указал следующее:

«По предложению заказчика предусмотренное контрактом количество товара может увеличиваться или уменьшаться, но не более чем на 10%.

При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства РФ цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, исходя из установленной в контракте цены единицы товара, но не более чем на 10% цены контракта.

При уменьшении предусмотренного контрактом количества товара стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара.

Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара определяется как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара».

Однако, Заказчиком в контракте данная возможность заказчика изменить условие контракта в соответствии с [подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_9511) Закона о контрактной системе не предусмотрена.

Таким образом, в нарушение принципа открытости и прозрачности, в соответствии с которым информация, размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной, предусмотренного статьей 7 Закона о контрактной системе возможность заказчика изменить условие контракта в соответствии с [подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_9511) Закона о контрактной системе в контракте не предусмотрена.

4.2.2. Извещение о проведение электронного аукциона от 20.08.2018 г. № 0169300011918000114 на выполнение работ по ремонту наливного монолитного полиуретанового покрытия беговой дорожки на стадионе «Золотой колос» в с. Еткуль Челябинской области. Начальная (максимальная) цена контракта – 3802810,0 рублей (приложение 12).

Уполномоченным органом 08.08.2018 г. размещено извещение о проведении электронного аукциона на Официальном сайте. Заказчиком 20.08.2018 г. принято решение о внесении изменений в извещение о проведении электронного аукциона. В извещении о проведении электронного аукциона указаны дата и время окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе – 05.09.2018 08:00.

1) Согласно части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

В пункте 15 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» информационной карты документации об электронном аукционе Заказчик указал **«**Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

1) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе».

При этом информация о согласии участника электронного аукциона, предусмотренная пунктом 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в разделе «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» информационной карты документации об Аукционе отсутствует.

Таким образом, в нарушение статей 6, 7, части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, документация об Аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части отсутствия информации о согласии участника электронного аукциона.

2) Согласно пункту 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), **почтовый адрес участника такого аукциона**, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона.

В пункте 15 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» информационной карты документации об электронном аукционе Заказчик указал«Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, **почтовый адрес (для юридического лица)**, фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника такого аукциона или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника такого аукциона (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона;

2)…».

Таким образом, в нарушение статей 6, 7, пункта 1 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, документация об Аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части указания почтового адреса только для юридических лиц.

3) Согласно пункту 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию, в том числе декларацию о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного [частью 3 статьи 30](#sub_3030) настоящего Федерального закона (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

В пункте 15 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме» информационной карты документации об электронном аукционе Заказчик указал «Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие документы и информацию:

…

5) декларация о принадлежности участника электронного аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного пунктом 9 информационной карты электронного аукциона».

Таким образом, в нарушение статей 6, 7, пункта 7 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, документация об Аукционе утверждена Заказчиком с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок в части отсутствия информации, что **указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.**

4.5. Проверка запросов котировок, запроса котировок в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения запросов котировок, в том числе запросов котировок в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

4.6. Проверка запросов предложений, запросов предложений в электронной форме.

В проверяемом периоде закупки путём проведения запросов предложений, в том числе запросов предложений в электронной форме Заказчиком не осуществлялись.

**5. Закупки товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства.**

5.1. Согласно части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 указанной статьи, путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (далее – СМП, СОНКО).

Согласно части 3 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков способами, указанными в части 1 настоящей статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО.

Согласно части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе при определении объема закупок, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, в расчет совокупного годового объема закупок не включаются закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.

В 2018 году опубликовано 2 извещения о проведении электронного аукциона на общую сумму 3978295,0 рублей (извещения № 0169300011918000077[,](http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=10290267) № 0169300011918000114).

Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный с учетом части 1.1 статьи 30 Закона о контрактной системе, за 2018 год составил 2922,11 тыс. рублей (муниципальные контракты № 0169300011918000077-0264662-02 от 01.07.2018 г. на сумму 70000,0 рублей, № 0169300011918000114-0264662-01 от 21.09.2018 г. на сумму 2852107,50 рублей).

Объем закупок, которые Заказчик был обязан осуществить с СМП, СОНКО в 2018 году – не менее 438,32 тыс. рублей.

Фактически осуществлено закупок у СМП, СОНКО на 2922,11 тыс. рублей, что составляет 100%.

Нарушения части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе проверкой не установлено.

5.2. Согласно части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе по итогам года заказчик обязан составить отчет об объемах закупок у СМП, СОНКО (далее – Отчет) и до 1 апреля года, следующего за отчетным, разместить такой отчет в единой информационной системе.

Форма, порядок подготовки и размещения Отчета утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 № 238 (в редакции постановлений Правительства РФ от 05.02.2016 г. № 77, от 19.11.2016 г. № 1219).

В проверяемом периоде у Заказчика возникла обязанность по представлению отчета по итогам 2017 года в срок до 01.04.2018 г. (приложение 13).

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций за 2017 год размещен на Официальном сайте без нарушения срока – 15.03.2018 г.

Нарушений части 4 статьи 30 Закона о контрактной системе проверкой не установлено.

**6. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе закупка у единственного поставщика может осуществляться в случае осуществления закупки товара, работы или услуги для нужд сельских поселений на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Годовой объем закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Законом о контрактной системе в Плане-графике закупок на 2018 год (в последней версии № 21 на 30.01.2019) отражен в сумме 1864936,09 рублей.

В проверяемом периоде 2018 года заключено контрактов (договоров) по данному основанию на общую сумму 2547210,80 рублей (реестры договоров в (приложение 14)), т.ч.:

1 квартал 2018 года – 462322,41 рублей;

2 квартал 2018 года – 849406,15 рублей;

3 квартал 2018 года – 595967,73 рублей;

4 квартал 2018 года – 639514,51 рублей*.*

Кроме того осуществлены закупки товаров, работ, услуг без заключения контрактов по авансовым отчетам на общую сумму 65362,46 рублей.

В нарушение пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе, в части превышения годового объема закупок более двух миллионов рублей, Заказчиком заключены следующие контракты (договоры):

договор об оказании услуг № 21 от 08.11.2018 г. с МАУ «Центр отдыха и оздоровления детей « Лесная сказка»;

муниципальный контракт на поставку автозапчастей от 09.11.2018 г. № 74 с ИП Сахаутдиновой Г.М.;

договор на выполнение работ по ремонту лазерного принтера и заправке и восстановлению картриджей для множительной техники от 13.11.2018 г. № 43 с ООО «Сервионика»;

муниципальный контракт на поставку хозтоваров от 14.11.2018 г. № 15 с ООО «Перестройка»;

договор от 27.04.2018 г. № 4/му-18 с ГБУЗ «Районная больница с.Еткуль» (вх.№ 71 от 14.11.2018 г.) (заявка на оплату расходов № 906 от 16.11.2018 г.);

договор на участие в Чемпионате ЧХЛДК по хоккею с шайбой среди любительских команд Основного дивизиона в сезоне 2018-2019 гг. от 19.11.2018 г. № 9 с РОО «ЧХЛДК»;

договор от 25.05.2018 г. № 9/му-18 с ГБУЗ «Районная больница с.Еткуль» (вх.№ 50 от 03.09.2018 г.) (заявка на оплату расходов № 926 от 21.11.2018 г.);

договор от 25.05.2018 г. № 10/му-18 с ГБУЗ «Районная больница с.Еткуль» (вх.№ 51 от 03.09.2018 г.) (заявка на оплату расходов № 927 от 21.11.2018 г.);

муниципальный контракт от 21.11.2018 г. № 9601 с ИП Апальковой Д.П.;

договор от 26.11.2018 г. № 53 с ООО «Санаторий-профилакторий «Металлург»;

договор от 28.11.2018 г. № RU275009491 с ООО «ЛУКОЙЛ-Интер-Кард»;

договор поставки от 06.12.2018 г. № 12/18 с ООО «Тепломонтажсервис»;

муниципальный контракт от 10.12.2018 г. № 60 с ООО «Мэдал»

муниципальный контракт на поставку автозапчастей от 13.12.2018 г. № 82 с ИП Сахаутдиновой Г.М.;

договор поставки товара от 14.12.2018 г. № 119 с ООО «УДТ-Челябинск»;

гражданско-правовой договор от 18.12.2018 г. № 275 на оказание услуг гидроподъемника с ООО Еткульским МУПМОКХ;

договор поставки от 21.12.2018 г. № 116-2018 с ИП Жуковым Д.Ю.;

муниципальный контракт от 24.12.2018 г. № 678 с ООО ИП «В-ГИС»;

контракт на поставку товаров от 25.12.2018 г. № 350 с ООО «Атлас»;

договор поставки от 25.12.2018 г. № 2512-1 с ООО «Спортлайн-Инвест»;

гражданско-правовой договор от 27.12.2018 г. № 1503 с ИП Князевым А.П.;

гражданско-правовой договор от 27.12.2018 г. № 1622 с ИП Князевым А.П.

Согласно реестру договоров Заказчик заключил на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе:

в 2017 году со сроком исполнения в 2018 году **–** 3 контракта (договора) на общую сумму 85753,50 рублей;

за период с 01.01.2018 по 31.12.2018 г. **–** 86 контрактов (договоров) на общую сумму 2547210,80 рублей, кроме того осуществлены закупки товаров, работ, услуг без заключения контрактов по авансовым отчетам на общую сумму 65362,46 рублей.

При выборочной проверке вышеуказанных контрактов (договоров) установлено (приложение 15):

1) В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе не указано, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения в следующих договорах:

от 30.01.2018 г. № 31 с ООО «Комус-Южный Урал»;

от 28.03.2018 г. № 03/2018 с ООО «КУДРЯВЦЕВ»;

от 11.04.2018 г. № 30 с ООО «Комус-Южный Урал»;

от 13.04.2018 г. № 87 с ИП Принько Е.В.;

от 13.04.2018 г. № П-2062 с ООО ПП «ПСП»;

от 16.04.2018 г. № 9 с ООО «НЕОН СИТИ»;

от 17.04.2018 г. № 25 с ООО «Центр технологий АНТ»;

от 03.05.2018 г. № 180010 с ИП Нагаевым К.И.

Всего: 8 договоров на общую сумму 63586,48 рублей.

2) Заказчиком заключен гражданско-правовой договор от 18.12.2018 г. № 275 на оказание услуг гидроподъемника с ООО Еткульским МУПМОКХ на сумму 12500,0 рублей.

В соответствии с частью 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Однако, в пункте 3.5 гражданско-правового договора от 18.12.2018 г. № 275 указано, что «Заказчик производит расчет выполненных работ в форме безналичных расчетов путем зачисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика в течение 30-ти (тридцати) рабочих дней после подписания Акта о приемке выполненных работ на основании счета на оплату, НДС не облагается».

Заказчиком оказанные услуги по гражданско-правовому договору от 18.12.2018 г. № 275 фактически оплачены 21.12.2018 г.

В нарушение части 13.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, в гражданско-правовом договоре от 18.12.2018 г. № 275 установлен срок оплаты, не соответствующий требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, так как такой срок исчисляется не в рабочих, а в днях, то есть в календарных, и составляет 30 дней.

Аналогичное нарушение допущено при заключении следующих договоров:

от 22.03.2018 г. № 66 с ООО «СПОРТ ПЛЮС»;

от 23.05.2018 г. № 113 с ООО «СПОРТ ПЛЮС»;

от 23.05.2018 г. № 127 с ООО «СПОРТ ПЛЮС»;

от 19.06.2018 г. № 26 с ООО «Центр технологий АНТ»;

от 13.11.2018 г. № 43 с ООО «Сервионика».

Всего: 6 договоров на общую сумму 162200,0 рублей.

3) В нарушение части 2 статьи 34 Закона о контрактной системе Заказчик указал ориентировочную цену в гражданско-правовом договоре от 01.03.2018 г. № 95 на оказание услуг по вывозу твердых бытовых отходов с ООО Еткульским МУПМОКХ на сумму 4283,98 рублей.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях, в том числе Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ).

Согласно части 1 статьи 432 ГК РФ «Договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение».

Согласно части 1 статьи 424 ГК РФ «Исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления».

При этом в соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе «При заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указывается ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленное заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Закона о контрактной системе».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2014 г. № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта в документации о закупке указываются формула цены и максимальное значение цены контракта» установлены случаи, при которых указывается формула цены и максимальное значение цены контракта, установленное заказчиком в документации о закупке.

Предмет рассматриваемого договора не подпадает под действие вышеуказанного постановления, следовательно, в договоре должна быть указана твердая цена.

4) В нарушение положения пункта 3 статьи 3 Закона о контрактной системе заключен договор от 09.01.2018 г. № 17 на экстренный выезд наряда полиции с ФГКУ «УВО ВНГ России по Челябинской области» на сумму 5949,50 рублей.

В пункте 10.1 договора от 09.01.2018 г. № 17 установлено, что договор вступает в силу с 01.01.2018 года и действует по 31.12.2018 года.

В соответствии с пунктом 2 статьи 425 ГК РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Учитывая изложенное, включение в контракт положения о том, что условия контракта распространяют свое действие на отношения сторон, возникшие до его заключения, недопустимо.

5) Заказчиком заключен договор от 23.03.2018 г. № RU275008350 с ООО «ЛУКОЙЛ-Интер-Кард» на сумму 99830,30 рублей.

В пункте 1.1 договора от 23.03.2018 г. № RU275008350 указано, что Поставщик обязуется передавать Заказчику Товары, по ценам и в количестве, указанном в Спецификации, являющейся Приложением № 3 к договору, а Заказчик обязуется принимать и оплачивать Товары в соответствии с условиями договора.

В пункте 3.2 договора от 23.03.2018 г. № RU275008350 предусмотрены случаи изменения условий контракта.

Дополнительным соглашением от 26.04.2018 г. № 1 внесено изменение в договор от 23.03.2018 г. № RU275008350.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Данные | Данные, указанные в Спецификации, являющейся Приложением № 3 договору от 23.03.2018 г. № RU275008350 | Данные, изложенные в дополнительном соглашении от 26.04.2018 г. № 1 | Отклонение (+/-), % |
| **Наименование товара** | **АИ-92** | **АИ-92** | - |
| Количество товара, литров  | 1700 | 1918 | +12,82 |
| Цена за литр с НДС (руб.) | 38,65 | 38,65 | - |
| Итого цена товара с НДС (руб.) | 65705,0 | 74130,70 | +12,82 |
| **Наименование товара** | **Дизельное топливо** | **Дизельное топливо** | - |
| Количество, в литрах  | 810 | 610 | -24,70 |
| Цена за литр с НДС (руб.) | 42,13 | 42,13 | - |
| Итого цена товара с НДС (руб.) | 34125,30 | 25699,30 | -24,70 |
| **Итого цена договора (руб.)** | **99830,30** | **99830,0** | - |

Дополнительным соглашением от 26.04.2018 г. № 1 изменили количество и цену товаров более чем на 10%.

Частью 2 статьи 34 Закона о контрактной системе установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных статьей 34 Закона о контрактной системе и статьей 95 Закона о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях, установленных пунктами 1-7 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, и если возможность изменения условий контракта была предусмотрена контрактом.

Подпунктом «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству товара, дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы товара, работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы товара, работы или услуги. Цена единицы дополнительно поставляемого товара или цена единицы товара при уменьшении предусмотренного контрактом количества поставляемого товара должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество такого товара.

Учитывая вышеизложенное, действия Заказчика по заключению дополнительного соглашения от 26.04.2018 г. № 1 к от 23.03.2018 г. № RU275008350 нарушают положения части 2 статьи 34 и подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе.

Аналогичное нарушение допущено при заключении дополнительных соглашений по договору от 12.01.2018 г. № RU275007974 с ООО «ЛУКОЙЛ-Интер-Кард» на сумму 68181,0 рублей.

6) Заказчиком заключен гражданско-правовой договор от 01.03.2018 г. № 94 на оказание коммунальных услуг по вывозу и очистке жидких бытовых отходов с ООО Еткульским МУПМОКХ на сумму 33550,85 рублей (приложение № 21).

Пунктом 9.1 гражданско-правового договора от 01.03.2018 г. № 94 предусмотрено «Настоящий договор вступает в силу с момента подписания его обеими сторонами и действует по 31 декабря 2018 года включительно, в части расчетов до полного исполнения сторонами своих обязательств. Договор считается пролонгированным на неопределенный срок, если Заказчик не предупредил заранее в письменном виде, за две недели до окончания срока действия договора, об его окончании».

Положениями статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных [пунктом 3](#sub_723) настоящей статьи.

Уведомлением о лимитах бюджетных обязательств № 66 от 21.12.2017 г. доведены Заказчику лимиты бюджетных обязательств на 2018 год.

При этом положениями Закона о контрактной системе пролонгация заключенных заказчиками контрактов не предусмотрена.

В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации в гражданско-правового договора от 01.03.2018 г. № 94 в пункте 9.1 предусмотрена пролонгация договора на следующий год.

Аналогичное нарушение допущено при заключении следующих договоров:

от 19.04.2018 г. № 19-04 с ИП Болотовым Д.Б.;

от 24.04.2018 г. № 74 с ООО «Ремзона».

Всего: 3 договоров на общую сумму 134060,85 рублей.

**7. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 26 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Согласно пункту 26 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключение контракта на оказание услуг, связанных с направлением работника в служебную командировку, а также с участием в проведении фестивалей, концертов, представлений и подобных культурных мероприятий (в том числе гастролей) на основании приглашений на посещение указанных мероприятий. При этом к таким услугам относятся обеспечение проезда к месту служебной командировки, месту проведения указанных мероприятий и обратно, наем жилого помещения, транспортное обслуживание, обеспечение питания.

В части 15 статьи 34 Закона о контрактной системе указано, что при заключении контракта в случаях, предусмотренных [пунктами 1](#sub_9311), [4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [8](#sub_9318), [15](#sub_93115), [20](#sub_93120), [21](#sub_93121), [23](#sub_93123), [26](#sub_93126), [28](#sub_93128), [29](#sub_93129), [40](#sub_93140), [41](#sub_93141), [44](#sub_93144), [45](#sub_93145), [46](#sub_93146), [51 - 53 части 1 статьи 93](#sub_93151) Закона о контрактной системе, требования [частей 4 - 9](#sub_344), [11 - 13](#sub_3411) настоящей статьи заказчиком могут не применяться к указанному контракту. В этих случаях контракт может быть заключен в любой форме, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации для совершения сделок.

Согласно реестру смет Заказчиком на основании пункта 26 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлены закупки товаров, работ, услуг без заключения контрактов (договоров) по авансовым отчетам на общую сумму 1667498,41 рублей (приложение 16).

Закупки на основании пункта 26 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе включены в План закупок на 2018 год и План-график закупок на 2018 год на сумму 2 413 946,69 рублей.

**8. Закупки по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.**

Заказчиком заключены муниципальные контракты (договоры) на основании пунктов 1, 8, 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе со сроком исполнения в 2018 году:

- на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 1 муниципальный контракт на сумму 31000,0 рублей;

- на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 3 договора на общую сумму 88452,85 рублей;

- на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 2 договора на сумму 257800,0 рублей.

1) В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1](#Par1867) - [3](#Par1871), [6](#Par1884) - [8](#Par1887), [11](#Par1891) - [14](#Par1894), [16](#Par1897) - [19 части 1](#Par1900) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

Договор на теплоснабжение № 20165 с АО «Челябоблкоммунэнерго» заключен 01.07.2018 г. (приложение 17).

Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) [№ 0369300381218000004](http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/printForm/view.html?printFormId=9656276) размещено Заказчиком в единой информационной системе 28.06.2018 г.

Таким образом, в нарушение положений части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе, Заказчиком нарушен порядок и срок заключения договора на теплоснабжение от 01.07.2018 г. № 20165.

Аналогичные нарушения установлены при заключении контракта (договора):

от 17.01.2018 г. № 188/2018 холодного водоснабжения и водоотведения с ООО «Еткульский Районный Водоканал» (извещение № 0369300381218000001 от 12.01.2018 г.) (приложение 18);

от 31.01.2018 г. № 45.223 об оказании услуг общедоступной электрической связи юридическому лицу, финансируемому из соответствующего бюджета, с ПАО «Ростелеком» (извещение № 0369300381218000002 от 26.01.2018 г.) (приложение 19);

от 26.02.2018 г. № 20165 на теплоснабжение с АО «Челябоблкоммунэнерго» (извещение № 0369300381218000003 от 21.02.2018 г.) (приложение 20).

2) В соответствии с пунктом 2 статьи 425 ГК РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о контрактной системе закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона о контрактной системе определение поставщика начинается с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации) или муниципальных нужд либо в установленных Законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается заключением контракта.

Закон о контрактной системе является специальным и регулирует общественные отношения, связанные исключительно с осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд.

Следовательно, применение положений пункта 2 статьи 425 ГК РФ не представляется возможным к отношениям, регулируемым Законом о контрактной системе, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.

В силу части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе при заключении контракта на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе Заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта.

Договор на теплоснабжение г. № 20165 с АО «Челябоблкоммунэнерго» заключен с единственным поставщиком в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе 26.02.2018 г.

Извещение об осуществлении данной закупки размещено Заказчиком 21.02.2018 г.

Следовательно, закупка в данном случае начинается с момента размещения извещения об осуществлении закупки, а именно: с 21.02.2018 г.

Однако, в пункте 14.1 договора от 26.02.2018 г. № 20165 установлено, что договор вступает в силу с момента его подписания и всех приложений к нему обеими сторонами и распространяет свое действие на период с 01.01.2018 г. с 00 часов 00 минут по 30.04.2018 г. до 23 часов 59 минут.

Таким образом, в нарушение положения пункта 3 статьи 3 Закона о контрактной системе, Заказчик при заключении договор на теплоснабжение от 26.02.2018 г. № 20165 установил начало срока оказания услуг ранее даты размещения извещения об осуществлении закупки.

Аналогичное нарушение при заключении договора:

от 09.01.2018 г. № 877 энергоснабжения с ПАО «Челябэнергосбыт» (приложение 21);

от 20.08.2018 г. № 877 энергоснабжения с ОАО «МРСК Урала» -«Челябэнерго» (приложение 22);

от 01.07.2018 г. № 20165 на теплоснабжение с АО «Челябоблкоммунэнерго».

**9. Внесение сведений в реестр контрактов.**

Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе «В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с [пунктами 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), [45](#sub_93145), [пунктом 46](#sub_93146) (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона».

В части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе указан перечень документов и информации, которые подлежат включению в реестр контрактов.

1) Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе (в редакции до 01.07.2018 г.) в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с Законом о контрактной системе были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Порядок ведения реестра контрактов на основании части 6 статьи 103 Закона о контрактной системе установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее – Постановление № 1084).

В нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе документы о приемке направлены в федеральный орган исполнительной власти с нарушением срока:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Реквизиты контракта | Реестровый номер | Дата подписания документа о приемки | Дата направления документа о приемки  |
| Договор энергоснабжения от 09.01.2018 г. № 877 с ПАО «Челябэнергосбыт» на сумму 145800,0 рублей | 3743000946318000001 | 20.04.2018 г. | 08.05.2018 г. |

2) Согласно части 1 статьи 103 Закона о контрактной системе «В реестр контрактов не включается информация о контрактах, заключенных в соответствии с [пунктами 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), [45](#sub_93145), [пунктом 46](#sub_93146) (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона».

Согласно реестру смет Заказчиком на основании пункта 26 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлены закупки товаров, работ, услуг без заключения контрактов (договоров) по авансовым отчетам на общую сумму 1667498,41 рублей.

В нарушение частей 2, 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация о закупках, осуществленных в соответствии с пунктом 26 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в реестр контрактов не направлена.

3) В проверяемом периоде проведено 2 аукциона в электронной форме с общей начальной (максимальной) ценой контракта 3978,30 тыс. рублей у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО). По данным закупкам в графе 26 Плана-графика закупок на 2018 год содержится информация об осуществлении закупки у СМП и СОНКО. В реестре контрактов (реестровые номера 3743000946318000006, 3743000946318000008) в разделе «Информация о поставщиках» проставлен статус «СМП».

**10. Исполнение заключенных муниципальных контрактов.**

10.1. Согласно пункту 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее – отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

Согласно части 3 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации.

Приказом Комитета по физической культуре и спорту администрации Еткульского муниципального района от 16.02.2017 г. № 08/1-л утверждено Положение о порядке приемки поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) и назначены ответственные лица за осуществление приемки и проведение внутренней экспертизы поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) (приложение 23).

Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, Заказчиком проводилась, что установлено в ходе выборочной проверки.

10.2. Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе (в редакции с 01.07.2018 г.) результаты отдельного этапа исполнения контракта в случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или цена контракта превышает один миллиард рублей, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), [46](#sub_93146) или [52 части 1 статьи 93](#sub_93152) Закона о контрактной системе) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;

2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;

3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

В соответствии с частью 11 статьи 94 Закона о контрактной системе порядок подготовки и размещения на Официальном сайте отчета, форма отчета утверждены постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – Постановление № 1093).

1) Согласно части 3 Постановления № 1093 отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В нарушение [части 9 статьи 94](http://base.garant.ru/70353464/3/#block_342) Закона о контрактной системе, Постановления № 1093 отчет об исполнении контракта на Официальном сайте Заказчиком размещен с нарушением срока (приложение 22):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Реквизиты контракта | Реквизиты документа о приемке | Реквизиты документа об оплате | Когда отчет должен быть размещен | Дата размещения отчета в ЕИС |
| Муниципальный контракт от 01.07.2018 г. № 0169300011918000077-0264662-02 на поставку наградной спортивной атрибутики (медали с лентами, кубками, грамоты) для проведения мероприятий для нужд Комитета по ФК и С администрации Еткульского муниципального района на 2018 год на сумму 70000,0 рублей | акт от 09.07.2018 г. № 13 | платежное поручение от 20.07.2018 г. № 22315 | не позднее31.07.2018 г.  | 08.08.2018 г. |

Согласно журналу событий, представленному Заказчиком, информация об отчете первоначально создана и изменена без нарушения установленного срока – 20.07.2018 г., но не размещена. Заказчиком информация об отчете размещена с нарушением срока – 08.08.2018 г.

2) Согласно части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе (в редакции с 01.07.2018 г.) результаты отдельного этапа исполнения контракта в случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации или цена контракта превышает один миллиард рублей, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге (за исключением контракта, заключенного в соответствии с [пунктом 4](#sub_9314), [5](#sub_9315), [23](#sub_93123), [42](#sub_93142), [44](#sub_93144), [46](#sub_93146) или [52 части 1 статьи 93](#sub_93152) Закона о контрактной системе) отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе.

Согласно реестру смет Заказчиком на основании пункта 26 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе осуществлены закупки товаров, работ, услуг без заключения контрактов (договоров) по авансовым отчетам на общую сумму 1667498,41 рублей.

В нарушение части 9 статьи 94 Закона о контрактной системе отчеты об исполнении контракта не размещены.

 10.3. Расторжение контрактов (договоров), в том числе в одностороннем порядке.

10.3.1. Случаи расторжения контрактов (договоров) по соглашению сторон.

В ходе проверки выявлен один случай расторжения по соглашению сторон договора от 09.01.2018 г. № 877 энергоснабжения с ПАО «Челябэнергосбыт», соглашение о расторжении от 06.06.2018 г.

10.3.2. Случаи расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не выявлены.

10.3.3. Случаи заключения контрактов после расторжения контрактов (договоров) в одностороннем порядке не выявлены.

**Выводы:**

1. Признать в действиях Заказчика нарушения:

пункта 3 статьи 3, статьи 6, статьи 7, части 9 статьи 17, части 14 статьи 21, частей 2, 13.1 статьи 34, части 3, пунктов 1, 7 части 5 статьи 66, пункта 4 части 1, части 2 статьи 93, части 9 статьи 94, подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95, частей 2, 3 статьи 103 Закона о контрактной системе;

статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2. Предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации не выдавать.

Учитывая, что выявленные в действиях должностного лица (должностных лиц) Комитета по физической культуре и спорту администрации Еткульского муниципального района нарушения содержат признаки административных правонарушений, отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района считает необходимым передать материалы проверки в уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок орган исполнительной власти субъекта РФ – Главное контрольное управление Челябинской области, для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности.

Комитет по физической культуре и спорту администрации Еткульского муниципального района в течение пяти рабочих дней со дня получения настоящего акта вправе представить в отдел внутреннего муниципального финансового контроля администрации Еткульского муниципального района письменные возражения по фактам, изложенным в акте проверки.

**Приложения:**

1. Положение об учреждении на 4 листах.

2. Распоряжение от 18.04.2016 г. № 44-к на 1 листе.

3. Приказ от 16.02.2017 г. № 08-л на 1 листе.

4. Должностная инструкция на 4 листах.

5. Удостоверение о повышении квалификации на 1 листе.

6. Приказ от 18.04.2016 г. № 37а-пр на 1 листе.

7. Отчеты об исполнении бюджета на 01.01.2019 г. на 6 листах.

8. Уведомление о лимитах бюджетных обязательств на 2018 год от 21.12.2017 г. № 66 на 2 листах.

9. План закупок на 2018 год на 7 листах.

10. Планы-графики закупок на 2018 год на 8 листах.

11. Документы по закупке № 0169300011918000077 от 24.05.2018 г. на 37 листах.

12. Документы по закупке № 0169300011918000114 от 20.08.2018 г. на 27 листах.

13. Распечатка отчета заказчика на 2 листах.

14. Реестры за 2018 г. на 13 листах.

15. Копии договоров (контрактов) заключенных на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе указанных в разделе 6 акта проверки с приложениями на 57 листах.

16. Реестры смет на 25 листах.

17. Извещение № 0369300381218000004 и договор от 01.07.2018 г. № 20165 с приложениями на 14 листах.

18. Извещение № 0369300381218000001 и договор от 17.01.2018 г. № 188/2018 с приложениями на 19 листах.

19. Извещение 0369300381218000002 и муниципальный контракт от 31.01.2018 г. № 45.223 с приложениями на 17 листах.

20. Извещение № 0369300381218000003 и договор от 26.02.2018 г. № 20165 с приложениями на 13 листах.

21. Договор от 09.01.2018 г. № 877 на 23 листах.

22. Договор от 20.08.2018 г. № 877 на 15 листах.

23. Приказ от 16.02.2017 г. № 08/1-л на 5 листах.

Акт составлен:

Начальник отдела внутреннего

муниципального финансового контроля Р.Р. Нурмухаметова

С актом ознакомлен:

Председатель Д.А. Кривенко

 дата